

Tittel	: Omforente prinsipper og planlagte tilleggssavtaler mellom IFE og NND		
Documaster ID	:	M-Files-ID	:
Utgitt dato	:	Versjonsnr.	:
Utgiver	: NND	Antall vedlegg	:
Forfatter	: Juridisk avdeling i NND	Klassifisering	: Åpen
Godkjenner av innhold	:	Godkjenner/-Autoriserer	: Pål Mikkelsen og Nils Morten Huseby

OMFORENTE PRINSIPPER OG TILLEGGSAVTALER MELLOM IFE OG NND

Innholdsfortegnelse

OMFORENTE PRINSIPPER OG TILLEGGSAVTALER MELLOM IFE OG NND	1
1 Sammendrag.....	2
2 Omforente prinsipper	3
3 Planlagte tilleggssavtaler.....	5
3.1 Sikkerhets- og beredskapsavtale	5
3.2 Adkomst- og parkeringsavtale	6
3.3 Adgangsavtale	6
3.4 Infrastrukturavtale	7
3.5 NALFA-avtale.....	7
3.6 Delingsprosjektavtale	7
3.7 Avtale om solidifiseringslaboratorium.....	8
3.8 Arkivavtale.....	8
3.9 Databehandleravtale	9
4 Liste over revisjoner.....	10

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 2 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

1 Sammendrag

Regjeringen har besluttet å fremskynde prosessen med overføring av konsesjonen på Kjeller fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND). Overføringen kan skje tidligst 1. januar 2027.

Hovedavtalen, som er inngått mellom IFE og Staten v/Nærings og fiskeridepartementet 2. juli 2024, forutsetter at NND skal overta den tomten på Kjeller som er "*nødvendige for etablering av slikt betryggende strålevern og sikringskonsept som kreves for å få konsesjon og andre nødvendige tillatelser til gjennomføring av dekommisjoneringen*". Utgangspunktet etter Hovedavtalen er at det er arealene merket som "NND" som er nødvendig areal for dekommisjonerings- og sikringskonsept, og at det er dette arealet NND skal overta. Om det skulle vise seg at NND har behov for arealer utover dette av hensyn til strålevern/ sikringskonsept, så fastsetter Hovedavtalen mekanismer for eventuell overtagelse av arealene merket som "IFE-båndlagt" og "IFE-utvikling".

Hovedavtalen forutsetter videre at fradelingen og overføringen av grunn skulle gjennomføres på tidspunktet for virksomhetsoverdragelsen, men den fremskyndede prosessen med overføringen av konsesjonen medfører at dette ikke vil være tilfelle. Etter hva NND forstår innebærer dette at IFEs konsesjon for anlegget på Kjeller overføres i sin helhet til NND, og videre slik at konsesjonsansvaret overtas for hele området innenfor ytre perimeter.¹

NND og IFE gjennomførte i 2025 på oppdrag fra Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) en felles utredning av alternativene for overføring av det nukleære området på Kjeller, som ble oversendt NFD 1. oktober 2025. I den forbindelse ble også rapporten «*Alternativvurdering deling av Kjeller*» utarbeidet, som beskrev alternative delings- og adkomst konsepter for området. NND og IFE ble i denne prosessen enige om et delingskonsept som i hovedsak følger Milaveien, med ny adkomst til NND etablert fra rundkjøring ved RV218 (se figur 1).

¹ [Staten planlegger for overtagelse av de nukleære anleggene på Kjeller - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

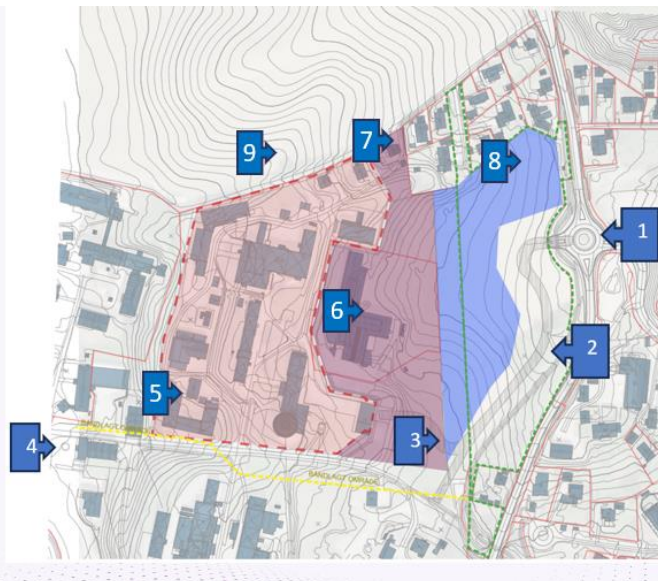
Delingskonsept 29.09.2025 Alternativvurdering Deling av Kjeller

Adkomster

- Ny adkomst for varetransport til NND og IFE fra etablert rundkjøring i Kirkeveien (1)
- Persontrafikk til NND med bil benytter samme vei som varetransport til NND (1)
- Ny adkomst for varetransport til IFE legges utenfor NNDs fremtidige konsesjonsområde.
- Person- og kjøretøykontroll for NND ved inngang til NNDs konsesjonsområde.
- Kollektivt reisende til NND og IFE får adkomst både fra Instituttveien og Kirkeveien (1 og 4)

Bygninger og arealer

- Overføres fra IFE:
 - Fysikkbygget (5)
 - Deler av Milaveien innenfor og utenfor båndlagt område
 - Tomt festet bort til NILU (6)
 - Barnehagen (7)
- Erverves fra Lillestrøm Kommune:
 - Tomt 27/2 (innenfor grønnstiplet linje) (8)
- Erverves/ avtales med grunneier:
 - Deler av jorda i nord (9)



Figur 1: NND og IFE omforent delingskonsept Kjeller (oktober 2025)

NND vil, etter å ha kartlagt arealbehovet for oppdatert sikkerhetskonsept og dekommisjonering, i samarbeid med IFE justere det konsesjonsbelagte området.

Som en konsekvens av den fremskyndte overføringen, vil IFE måtte forholde seg til NND som konsesjonær på området i større grad enn tidligere planlagt. Partene har derfor blitt enige om noen grunnleggende omforente prinsipper som vil legge til rette for videre drift både for NND og IFE inntil arealet er endelig delt. Partene er for øvrig i gang med å utarbeide flere tilleggsavtaler, som vil regulere områder NND er nødt til å ha under kontroll for å oppfylle sine plikter som konsesjonær av anleggene på Kjeller.

Dette notatet peker på omforente prinsipper mellom IFE og NND med særlig fokus på sikkerhet. Videre gir det en oversikt over planlagte tilleggsavtaler som IFE og NND er i gang med å utforme og forhandle.

2 Omforente prinsipper

Ved behandlingen av Meld. St. 8 (2020-2021) ba Stortinget regjeringen legge til grunn at staten tar det fulle og hele ansvaret for opprydningen av IFEs nukleære aktivitet og dekker alle nødvendige kostnader forbundet med dette. NND og IFE har siden dette hatt et tett samarbeid på flere områder i forbindelse med planleggingen av den kommende virksomhetsoverdragelsen av IFEs nukleære virksomhet. Overdragelsene har skjedd i tre

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 4 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

omganger; NND søkte og fikk konsesjon for Halden-anlegget 1. april 2025, NND har før sommeren 2026 søkt om konsesjon for Himdalen-anlegget og arbeider nå med en oppdatert konsesjonssøknad for konsesjonen på Kjeller.

Et av områdene IFE og NND har samarbeidet godt og tett på gjennom årene er sikkerhet. Det vises i den forbindelse til den inngåtte samhandlingsavtalen for sikkerhet mellom IFE og NND, første gang inngått i 2023, og senere oppdatert i 2024. Formålet med avtalen er å sikre et forsvarlig sikkerhetsnivå for IFE og NNDs skjermingsverdige verdier i perioden frem til overdragelsen av IFEs nukleære virksomhet er gjennomført. Avtalen regulerer videre felles prosesser, rutiner og systemer for dokumentbehandling mellom IFE og NND og mellom IFE, NND og tredjeparter. Den legger til rette for forsvarlig forvaltning av IFEs og NNDs forpliktelser etter sikkerhetsloven, samt at sikkerhetsmessig ledelse utøves i henhold til sikkerhetsloven i begge organisasjoner. Videre gir avtalen NND, ved tjenstlig behov, en uinnskrenket adgang/tilgang på IFEs anlegg, og den påpeker at partene aktivt skal bidra med å fremskaffe opplysninger som er nødvendig for dekommisjoneringen.

Samhandlingsavtalen for sikkerhet varer frem til virksomhetsoverdragelsen har funnet sted. I forbindelse med den kommende virksomhetsoverdragelsen av IFEs nukleære virksomhet på Kjeller, har IFE og NND derfor i en lengre periode forhandlet frem ulike tilleggsavtaler som skal lette samarbeidet og sørge for nødvendige reguleringer mellom partene etter at virksomhetsoverdragelsen har funnet sted. Sikkerhet har vært et overliggende viktig tema for flere av tilleggsavtalene, og partene er i den forbindelse enige om noen viktige overordnede prinsipper.

IFE og NND er omforente om at NND må ha den kontrollen som er nødvendig for å etablere et forsvarlig sikkerhetsnivå som ivaretar de generelle konsesjonsvilkårene. I dette ligger at NND må ha kontroll over området på en måte som tilfredsstiller kravene NND møter som konsesjonær, som etat underlagt sikkerhetsloven og den kontrollen som er nødvendig for NNDs dekommisjoneringsplaner for eksisterende atomanlegg.

I arbeidet med å avgjøre hva som utgjør nødvendig kontroll, må det sees hen til de generelle konsesjonsvilkårene, og da særlig GKV 1 om kontroll over atomanlegget. GKV 1 er det sentrale vilkåret de planlagte tilleggsavtalene skal bidra til å oppfylle. GKV 24 om sikring (security) er også relevant, i tillegg til de krav som følger av AEL med forskrift om beskyttelse av nukleært materiale og nukleære anlegg, samt relevante krav etter

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 5 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

sikkerhetsloven m/forskrifter.

Den fremskyndende prosessen med overføringen av konsesjon til NND gjør at NND må ha kontroll over et større område enn det Hovedavtalen mellom IFE og Staten legger opp til. De påbegynte tilleggsavtalene mellom partene er en viktig del av den nødvendige kontrollen NND må ha som konsesjonær over dagens konsesjonsområde på Kjeller, jf. GKV 1.

IFE og NND er også enige om at vilkårene for NNDs kontroll må gi nødvendig fleksibilitet, ettersom ytre forhold underveis kan påvirke dekommisjoneringen. Med ytre forhold siktes det til blant annet krav fra tilsynsmyndigheter og internasjonale, statlige og kommunale krav.

3 Planlagte tilleggsavtaler

3.1 Sikkerhets- og beredskapsavtale

Sikkerheten av anleggene på Kjeller er viktig for NND og IFE. Etter virksomhetsoverdragelsen av IFEs nukleære virksomhet på Kjeller vil hver av partene bedrive virksomhet som stiller strenge krav til sikkerhet, beredskap og krisehåndtering innenfor samme område. Gitt den forserte konsesjonsoverføringen vil det foreligge flere fysiske avhengigheter mellom partene på området. Derfor er partene i gang med arbeidet med en sikkerhets- og beredskapsavtale.

Tilleggsavtalen vil være et viktig rammeverk i NNDs oppfyllelse av GKV 1, kontroll over atomanlegget, ved at den vil sikre grensen til det godkjente anlegget og være et viktig tiltak for å forhindre at uautoriserte personer kommer seg inn i atomanlegget, jf. GKV 1.2 og 1.3. I tillegg vil avtalen være viktig i oppfyllelsen av GKV 24, sikring (security).

Avtalen vil regulere blant annet kontroll av ytre perimeter, kontroll av inngang for både personell og kjøretøy, varemottak og krise- og beredskapshåndtering. NND tar som konsesjonær over ansvaret for sikring, vedlikehold og kontroll av ytre perimeter som i dag er gjerdet som går rundt konsesjonsområdet.

IFE og NND er videre omforent om at IFE, og IFEs leietakere, må forholde seg til de sikkerhetstiltak NND som konsesjonær må stille til kontroll av tilganger i form av personellkontroll og kjøretøykontroll. Avtalen må hensynta hvordan IFEs planlagte

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 6 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

etablering av nytt laboratorium (Bygg C) skal gjennomføres, herunder særlig hvordan sikkerheten knyttet til ytre perimeter skal ivaretas i byggeperioden. Etableringen av Bygg C er også nært knyttet sammen med Adgangsavtalen, ref. punkt 3.3 under.

Som konsesjonær vil NND være ansvarlig for krise- og beredskapsplaner for hele konsesjonsområdet. Disse planene vil både IFE og IFEs leietakere på konsesjonsbelagt område måtte forholde seg til, da NNDs ansvar stanser “ved døra” til IFE og IFEs leietakere. IFE og IFEs leietakere vil på konsesjonsbelagt område være ansvarlig for beredskapsplaner for egen virksomhet. NND kan stille krav til IFE og IFEs leietakere sine beredskapsplaner for å oppfylle GKV 7, hendelser ved atomanlegget og GKV 14, beredskapsplanlegging. Koordinerte beredskapsplaner, som ivaretar nødvendig samvirke og samhandling vil derfor være nødvendig. IFE og IFEs deltagelse, og bidrag, på nødvendige øvelser og treninger må også avtales.

Sikkerhets- og beredskapsavtalen er som nevnt en viktig del av avtaleverket NND som konsesjonær etablerer for å ivareta nødvendig kontroll over konsesjonsområdet etter GKV 1, og vil også, som gjennomgangen viser, ha betydning for øvrige konsesjonsvilkår.

3.2 Adkomst- og parkeringsavtale

Etter virksomhetsoverdragelsen vil NND ha behov for å benytte dagens adkomstvei og parkeringsområde inntil NND har etablert egne løsninger. Partene ønsker derfor å inngå en avtale om rettigheter og forpliktelser tilknyttet eksisterende adkomst- og parkeringsløsning.

Også denne avtalen er en del av avtaleverket NND må ha på plass for å oppfylle sitt kontrollansvar etter GKV 1.

3.3 Adgangsavtale

Etter virksomhetsoverdragelsen vil noen IFE-ansatte i en overgangsperiode ha behov for adgang til laboratorier og infrastruktur som er overført til NND. For å kunne opprettholde denne adgangen, må IFE følge det til enhver tid gjeldende sikkerhetskonseptet, herunder bakgrunnssjekk og autorisasjon, og IFEs bruk må til enhver tid tilpasses dekommisjoneringsaktivitetene og NNDs behov. Tilleggsavtalen med navn «adgangsavtalen» skal regulere dette. Avtalen er viktig for at NND skal kunne opprettholde nødvendig kontroll over atomanleggene og ivareta krav til sikring og regulering av bruk av

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 7 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

områder og bygninger som inngår som en del av NNDs konsesjonsansvar.

IFEs adgang til laboratorier og infrastruktur som er overført til NND under adgangsavtalen vil opphøre på et nærmere bestemt tidspunkt eller så snart det planlagte erstatningsbygget til IFE, «Bygg C», er ferdigstilt.

3.4 Infrastrukturavtale

Det foreligger som nevnt en rekke fysiske og praktiske avhengigheter mellom partene på området. Noen av disse avhengighetene vil partene søke å avvikle i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen, andre vil bestå av sin natur og/eller praktiske årsaker. IFE og NND skal derfor å inngå en avtale, «infrastrukturavtalen», som regulerer rettigheter og forpliktelser tilknyttet infrastruktur på området etter konsesjonsoverføringen.

3.5 NALFA-avtale

I henhold til Hovedavtalen mellom IFE og Staten skal NALFA-rørledningen være en del av virksomhetsoverdragelsen og konsesjonsoverføringen, slik at eiendomsretten og ansvaret for NALFA overføres til NND. Under forutsetning om at nødvendig forurensningstillatelse gis av DSA, vil NND etter virksomhetsoverdragelsen ha tillatelse til kontrollerte utslipp av vann med svært lavt innhold av radioaktive stoffer i Nitelva gjennom NALFA. IFE skal i en tidsbegrenset periode under forutsetningene som følger av den planlagte NALFA-avtalen og Hovedavtalen, ha rett til å slippe lavaktivt flytende avfall ut i NALFA, hvor avfallet først skal gå til behandling på Radavfall og deretter slippes ut i Nitelva i henhold til forurensningstillatelsen.

3.6 Delingsprosjektavtale

Hovedavtalen mellom IFE og Staten legger opp til en kostnadsfordeling i forbindelse med tomtedelingen av Kjeller der NND skal dekke en «forholdsmessig andel av kostnadene til flytting og/eller etablering av infrastruktur over IFEs gjenværende eiendom på Kjeller som er nødvendig på grunn av utskillelsen av NNDs tomt eller gjennomføringen av Dekommisjoneringsen», slik som (men ikke begrenset til) vann, avløp, elektrisitet og fjernvarme. NND skal «dekke eventuelle kostnader som IFE påføres ved flytting og/eller etablering av slik infrastruktur».

Flere slike prosjekter er allerede godt i gang på Kjeller, og gitt den fremskyndete

M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 8 av 10
-------------	-------	-----------------	--------------

virksomhetsoverdragelsen vil færre prosjekter enn først planlagt være ferdigstilte til måldato for overdragelsen. NND og IFE ønsker derfor å operasjonalisere og konkretisere Hovedavtalens kostnadsfordelingsprinsipper gjennom «Delingsprosjektavtalen». Kostnadsfordelingen mellom partene skal i alle tilfelle skje i samsvar med statsstøtteregelverket, slik at IFE ikke mottar en økonomisk fordel som utgjør ulovlig statsstøtte.

3.7 Avtale om solidifiseringslaboratorium

Det følger av Hovedavtalen at IFE og NND skal samarbeide i forbindelse med etableringen av et solidifiseringslaboratorium på Kjeller. Tilleggsavtalen regulerer kostnads-, planleggings- og arbeidsfordelingen mellom IFE og NND avhengig av tidspunkt for ferdigstilling av solidifiseringslaboratoriet.

3.8 Arkivavtale

NND er som statlig etat underlagt diverse lov- og regelverk for arkiv, saksbehandling og dokumenthåndtering. NND har andre prosesser, prosedyrer og rutiner for både saksbehandling, merking av dokumentasjon og arkivering enn det IFE som en privat stiftelse har. For at NND skal kunne oppfylle sine plikter som statlig etat, og som konsesjonær, ønsker partene å inngå en tilleggsavtale, kalt «arkivavtalen», som gir NND tilgang til nødvendig dokumentasjon som IFE i dag har i sine arkiv og datasystemer. NND er i supplerende tildelingsbrev 2026 gitt i oppdrag å utrede hvordan arkiver og dokumentasjon som følger av Hovedavtalen mellom staten og Institutt for energiteknikk og konsesjonsvilkårene for atomanleggene skal ivaretas. Utredningen har frist 31. desember 2027, og arkivavtalen vil basere seg på det endelige utfallet av dette arbeidet.

Tilleggsavtalen vil være viktig for at NND kan oppfylle GKV 2: Dokumentasjon og oppbevaring. Avtalen skal bidra til at NND får nødvendig tilgang til konsesjonsrelevant dokumentasjon, arkiver og informasjonssystemer som i dag forvaltes av IFE, og understøtter dermed arbeidet med å identifisere, forvalte, oppbevare og gjøre tilgjengelig dokumentasjon som er nødvendig for å dokumentere oppfyllelse av konsesjonsvilkårene. Avtalen er særlig relevant for GKV 2.2: «Innehaveren skal oppbevare alle dokumenter som er relevante for konsesjonen, i hele anleggets levetid eller annet tidsrom spesifisert av Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet.», men understøtter også NNDs evne til å dokumentere oppfyllelse av konsesjonsvilkårene og å legge frem dokumentasjon for DSA ved behov.



M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 9 av 10
-------------	-------	-----------------	-----------------

3.9 Databehandleravtale

I forbindelse med inngåelsen av sikkerhets- og beredskapsavtalen må NND behandle personopplysninger om IFE-ansatte. Det vil dermed være nødvendig å inngå en databehandleravtale som regulerer denne behandlingen nærmere.



M-Files-ID:	Dato:	Klassifisering:	Side 10 av 10
-------------	-------	-----------------	------------------

4 Liste over revisjoner

Rev. nr.:	Beskrivelse av endringene i revisjonen:	Endret av:	Verifisert av:	Godkjent dato:	Godkjent av:
1	Nytt dokument etablert.	Sofie Gilstedt Odberg		17.09.2026	
2	Interne endringer i NND.	NND		24.09.2026	
3	Endringsforslag fra IFE.	IFE		28.09.2026	
4	Ferdigstille notat med innkomne endringer.	NND		29.09.2026	